РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ВЛАСОТИНЦЕ
Одељење за буџет, финансије,
локалну пореску администрацију
и друштвене делатности
Бр. 04-436-2/2022
05.01.2023. године
Власотинце

Општина Власотинце, Општинска управа, Одељење за буџет, финансије, локалну пореску администрацију и друштвене делатности (у даљем тексту: Одељење), у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/2015, 44/2018 и 95/2018) и чланом 118. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, број 80/2002, 84/2002, ...,144/2020, 96/2021 и 138/2022) доставља Комисији за кординацију инспекцијског надзора Општине Власотинце

Г О Д И Ш Њ И П Л А Н
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ПОРЕСКЕ КОНТРОЛЕ
ЗА 2023. ГОДИНУ

Годишњи план инспекцијског надзора и пореске контроле за 2023. годину представља преглед задатака и послова Одељења у 2023. години, у непосредној примени Закона и других општих прописа, који имају за циљ утврђивање свих битних елемената приликом утврђивања и обрачуна локалних јавних прихода чију обраду и наплату врши Одељење. То подразумева послове Одељења на утврђивању и обрачуну пореза на имовину обвезника који воде пословне књиге, обвезника који не воде пословне књиге, локалних комуналних такси, накнада и других локалних јавних прихода чију обраду и наплату врши Одељење. Поред послова на утврђивању локалних јавних прихода, планом се предвиђа и преглед задатака и послова који имају за циљ повећање наплате изворних јавних прихода општине Власотинце и успостављање контроле над применом одредби закона и других општих прописа.

Годишњи план инспекцијског надзора и пореске контроле Одељења представља скуп активности на континуираном и непосредном праћењу стања на терену у погледу промена од значаја за опорезивање на непокретностима и евидентирању непријављених непокретности, као и на утврђивању других значајних елемената при утврђивању изворних локалних јавних прихода чију обраду и наплату врши Одељење. Поред тога, послови Одељења подразумевају и активности на смањењу штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, а које могу настати из пословања или поступања надзираних субјекта.

I - ОПШТИ ПОДАЦИ

У оквиру Одељења за буџет, финансије, локалну пореску администрацију и друштвене делатности формиран је Одсек за локалну пореску администрацију, а у оквиру Одсека постоји систематизовано радно место порески инспектор, коме је у опису послова, поред осталог, наведено да је задужен за вршење инспекцијског надзора и пореске контроле.

II - ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ОДЕЉЕЊЕ

У свом раду, Одељење поступа у складу са следећим прописима:

- Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, број 80/2002, 84/2002, …, 144/2020, 96/2021 и 138/2022);
- Закон о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“ број 62/2006, 47/2011, …, 86/2019, 126/2020, 99/2021 и 124/2022);
- Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“,број 18/2016 и 95/2018);
- Закон о порезима на имовину („Службени гласник РС“ број 26/2001, 42/2002-Одлука СУС, …, 144/2020, 118/2021 и 138/2022);
- Закон о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“ број 95/2018, 49/2019, 86/2019, 156/2020 и 15/2021);
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ број 36/2015, 44/2018 и 95/2018);
- Уредба о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину које настају обављањем активности, износима накнада („Службени гласник РС“, број 86/2019 и 89/2019);
- Правилник о обрасцима пореских пријава о утврђеном, односно за утврђивање пореза на имовину („Службени гласник РС“, број 93/2019, 151/2020 и 143/2022);
- Одлука о одређивању зона и најопремљенијих зона на територији општине Власотинце („Службени гласник града Лесковца“ број 24/2014 od 30.11.2014. године);
- Одлука о висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину у општини Власотинце („Службени гласник града Лесковца“, број 24/2014 од 30.11.2014. године);
- Одлука о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину за непокретности обвезника који воде пословне књиге у општини Власотинце („Службени гласник града Лесковца“, број 24/2014 од 30.11.2014.године);
- Одлука о висини стопе пореза на имовину за 2023. годину („Службени гласник града Лесковца“ број 36/2022 од 25.11.2022. године);
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2023. годину на територији општине Власотинце („Службени гласник града Лесковца“ број 36/2022 од 25.11.2022. године);
- Одлука о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Власотинце за 2023. годину („Службени гласник града Лесковца“ број 36/2022 од 25.11.2022. године)
- Одлука о локалним комуналним таксама за 2023. годину („Службени гласник града Лесковца“ број 39/2022 од 21.12.2022. године).

III - ЦИЉЕВИ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ПОРЕСКЕ КОНТРОЛЕ

Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора и пореске контроле јесу непосредна примена закона и других прописа, односно предвиђених мера и активности на евидентирању и непосредном праћењу стања и промена које могу бити од значаја за утврђивање пореза на имовину, локалних комуналних такси, накнада и других локалних јавних прихода чију обраду и наплату врши Оделење, а све у циљу смањења штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, а које могу настати из пословања или поступања надзираних субјеката.

То подразумева континуирано и непосредно праћење промена на непокретностима, евидентирању непријављених непокретности физичких и правних лица, као и утврђивање других битних елемената при утврђивању изворних локалних јавних прихода чију обраду и наплату врши Одељење, а кроз вршење теренских и канцеларијских инспекцијских надзора, односно, пореских контрола.

Активности Одељења у погледу инспекцијског надзора и пореске контроле подразумевају проверу тачности, потпуности и законитости података исказаних у поднетим пореским пријавама за утврђивање пореза на имовину, комуналних такси, накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и других изворних локалних јавних прихода, као и поступање Одељења по поднетој документацији од стране других органа и по подацима из службених евиденција самог Одељења.

Поред наведеног циљеви годишњег плана инспекцијског надзора и пореске контроле подразумевају и активности Одељења на интензивирању што већег обима наплате локалних јавних прихода у редовном поступку, као и покретање и вођење поступка принудне наплате изворних локалних јавних прихода по свим основама.

Посматрајући пореску контролу са временског аспекта циљ годишњег плана инспекцијског надзора и пореске контроле је да се у појединим временским периодима посебна пажња посветити појединим врстама инспекцијског надзора и то:

- пореска контрола обвезника пореза на имовину који воде пословне књиге, јер је, у складу са чланом 33г. став 1. Закона о порезима на имовину („Службени гласник РС“, број 26/2001, ..., 86/2019, 144/2020, 118/2021 и 138/2022), обвезник који води пословне књиге дужан да до 31. марта сваке пореске године поднесе пореску пријаву са утврђеним порезом за ту годину. Обвезници који су у евиденцији Оделења, а који не буду до наведеног рока поднели пореске пријаве ППИ-1 биће предмет пореске контроле у периоду април - мај, а током остатка године вршиће се контрола обвезника за које постоји сазнање да су били у обавези, а нису поднели пријаве у складу са Законом о порезима наимовину. Током целе године вршиће се контрола тачности обрачуна пореза на имовину у поднетим пореским пријавама;

- пореска контрола обвезника пореза на имовину који не воде пословне књиге, а који нису поднели пореске пријаве у року од 30 дана од дана стицања имовине, у складу са чланом 33в. став 1. Закона о порезима на имовину;

- пореска контрола обвезника локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору, за све обвезнике који, у складу са чланом 8. Одлуке о локалним комуналним таксама („Службени гласник града Лесковца“ број 39/2022), нису поднели пријаве за утврђивање комуналне таксе у року који је предвиђен наведеном Одлуком. Обвезници комуналне таксе који су у евиденцији Оделења, а који не буду до наведеног рока поднели пријаве, биће предмет пореске контроле у периоду јун - јул, а током остатка године вршиће се контрола обвезника за које постоји сазнање да су били у обавези, а нису поднели пријаве у складу са Одлуком о локалним комуналним таксама; контрола тачности пореских пријава, односно обрачуна комуналалне таксе вршиће се током целе године;

- пореска контрола обвезника накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, за све обвезнике који, у складу са чланом 138. Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, број 95/2018, 49/2019, 86/2019, 156/2020 и 15/2021) нису поднели пријаве за утврђивање накнаде до 31. јула текуће године, односно у року од 15 дана од дана почетка обављања делатности или настанка промена. Обвезници накнаде који су у евиденцији Одељења, а који не буду до наведеног рока поднели пријаве, биће предмет пореске контроле у периоду септембар-новембар, а током остатка године вршиће се контрола обвезника за које постоји сазнање да су били у обавези, а нису поднели пријаве у складу са чланом 138. Закона о накнадама за коришћење јавних добара. Контрола тачности пореских пријава вршиће се током целе године.

Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмори	30
Празници	9

УКУПНО РАДНИХ ДАНА	222
Број радних дана за поступање по прописима из области надлежности пореске инспекције	135
Остале активности – друге активности у оквиру послова инспекцијског надзора и пореске контроле	87

IV - АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ПОСЛОВНОГ ПРОЦЕСА

Активности које у оквиру пословног процеса из своје надлежности обавља Одељење:

1. Пореска контрола подношења и исправности пореских пријава за утврђивање пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге;
2. Пореска контрола промене власника над непокретностима и других чињеница од значаја за утврђивање пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге;
3. Утврђивање наследника путем решења о оставинском поступку, преузимање и наплата пореског дуга умрлих лица од наследника;
4. Пореска контрола подношења и исправности пореских пријава за утврђивање пореза на имовину обвезника који воде пословне књиге;
5. Пореска контрола подношења и исправности пријава за утврђивање локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору;
6. Пореска контрола подношења и исправности пријава за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине;
7. Контрола осталих накнада и такси чију обраду и наплату врши Оделење;
8. Пореска контрола измиривања/плаћања пореских обавеза, редовна и принудна наплата.

Табеларни преглед планираних активности за 2023. години налази се у Прилогу бр. 1.

V - ПРОЦЕНА РИЗИКА

Инспекцијски надзор и пореска контрола обављаће се на основу процењеног ризика који се утврђује:

- на основу претходног вршења пореских контрола из делокруга рада Одељења;
- на основу резултата добијених применом контролних листи у виду опредељеног броја бодова и њиховог распона исказаног у табели за утврђивање степена ризика;
- на основу информација и података других инспекција, органа и организација;
- на основу праћења и анализе стања у области која је предмет инспекцијског надзора и пореске контроле;
- на основу искуства у досадашњем вршењу послова.

Процењени ризик на основу кога се обавља инспекцијски надзор и пореска контрола, а према степену, може бити незнатан, низак, средњи, висок и критичан.

На основу праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора и пореске контроле, као и коришћењем података из контролних листи, добијених информација и података других инспекција, органа и организација, приликом израде Плана инспекцијског надзора и пореске контроле за 2023. годину, утврђен је ризик за поједине врсте обвезника и врсте јавних прихода и то:

- НИЗАК РИЗИК код обвезника пореза на имовину који не воде пословне књиге, код којих је вршена контрола већ поднетих пореских пријава;

- НИЗАК РИЗИК код обвезника пореза на имовину који не воде пословне књиге, а који су право својине/државине на непокретностима стекли по основу решења о наслеђивању или уговора у промету непокретности;

- НИЗАК РИЗИК код обвезника пореза на имовину који воде пословне књиге, код којих је вршена контрола подношења пореских пријава, као и контрола тачности и исправности података у већ поднетим пријавама;

- НИЗАК РИЗИК код обвезника локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору, код којих је вршена контрола подношења пријава, као и контрола тачности и исправности података у већ поднетим пријавама;

- НИЗАК РИЗИК код обвезника накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, код којих је вршена контрола подношења пријава, као и контрола тачности и исправности података у већ поднетим пријавама;

- ВИСОК РИЗИК код обвезника пореза на имовину који не воде пословне књиге, који нису поднели пореске пријаве;

- ВИСОК РИЗИК код обвезника пореза на имовину који воде пословне књиге, који нису поднели пореске пријаве;

- ВИСОК РИЗИК код обвезника локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору који нису поднели пријаву за утврђивање таксе за 2023. годину;

- ВИСОК РИЗИК код обвезника накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, који нису поднели пријаву за утврђивање висине накнаде за 2023. годину.

У циљу превентивног деловања, порески обвезници ће путем званичног интернет сајта општине Власотинце бити обавештавани о активностима Одељења и активностима пореске инспекције.

Порески инспектор дужан је да приликом сваке контроле обавештава субјекте инспекцијског надзора о њиховим правима и обавезама који проистичу из важећих прописа, указивати субјектима инспекцијског надзора и пореске контроле на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог поступања и опомињати субјекта инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности.

Годишњи план инспекцијског надзора и пореске контроле за 2023. годину редовно ће се ажурирати и контролисати у складу са евентуалним изменама законских прописа.

У Власотинцу, 05.01.2023. године

Шеф Одсека
за локалну пореску администрацију
Дејан Чикић

Руководилац Одељења
за буџет, финансије, лок. пор. администрацију
и друштвене делатности
Саша Михајловић

ПРИЛОГ 1. – ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД АКТИВНОСТИ У 2023. ГОДИНИ

Ред. бр.	ЦИЉ АКТИВНОСТИ	НАЧИН ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ	ДИНАМИКА	ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК	ИЗВРШИЛАЦ	ИНДИКАТОРИ	Рок вршења активности
	Шта желимо постићи?	**Како ћемо постићи? Које активности треба предузети?**	**Колико је дана потребно за поступање?**		**Ко спроводи активности?**	**Како меримо резултате рада и спроведене активности?**	
1.	Контрола пореских пријава обвезника који не воде пословне књиге – контрола тачности, потпуности и законитости исказаних података у пореским пријавама за 2023. г.	Пореска контрола поднетих пореских пријава увидом у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Оделење, приступање подацима којима располажу други органи, контрола на терену	15	Низак ризик	Порески инспектор	- записник - решење - прекршај	Континуирано и по потреби
2.	Контрола физичких лица која нису поднела пореске пријаве за утврђивање пореза на имовину, Контрола тачности, потпуности и законитости исказаних података у пореским пријавама за претходне године	Контрола непокретности у власништву (државини) физичких лица, за које није поднета пореска пријава за утврђивање пореза на имовину, приступање подацима којима располажу други органи, канцеларијска и теренска контрола.	15	Висок ризик	Порески инспектор	- записник - пријава - решење -прекршај	У периоду август-децембар и по потреби
3.	Контрола пореских пријава обвезника који воде пословне књиге – контрола тачности, потпуности и законитости исказаних података у пореским пријавама за 2022. годину, као и контрола обвезника који нису поднели пореске пријаве за 2022. годину	Пореска контрола поднетих пореских пријава, са пратећом документацијом, увид у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Одељење, приступање подацима којима располажу други органи, контрола на терену. Контрола обвезника који нису поднели пореске пријаве у року, канцеларијска и теренска контрола.	15	Висок ризик	Порески инспектор	- записник - решење - прекршај	У периоду април – мај и септембар – децембар и по потреби
4.	Контрола пореза на имовину према подацима из примљених уговора о промету непокретности и решења о наслеђивању	Пореска контрола упоређивањем података из примљених уговора о промету непокретности и решења о наслеђивању састањем у евиденцијама Оделења, евентуално теренскаконтрола	20	Низак ризик	Порески инспектор	- записник - пријава - решење - прекршај	По подношењу докумената о промету
5.	Контрола подношења пријава за утврђивање локалне комуналне таксе за истицањље фирме на пословном простору, као и контрола обвезника који нису поднели пријаве у року	Пореска контрола поднетих пореских пријава увидом у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Оделење, приступање подацима којима располажу други органи, контрола на терену	20	Висок ризик	Порески инспектор	- записник - пријава - решење - прекршај	У периоду јун - јул и септембар – децембар и по потреби
6.	Контрола подношења пријава за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, као и контрола обвезника који нису поднели пријаве у року	Пореска контролаподнетих пореских пријава увидом у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Оделење, приступање подацима којимарасполажу други органи, контрола на терену	15	Висок ризик	Порески инспектор	- записник - пријава - решење - прекршај	У периоду септембар – новембар и по потреби

7.	Контрола осталих накнада и такси чију обраду и наплату врши Оделење	Пореска контрола поднетих пореских пријава увидом у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Оделење, приступање подацима којима располажу други органи, контрола на терену	10		Порески инспектор	-записник -решење -прекршај	По потреби
8.	Контрола изворних локалних јавних прихода према другим расположивим подацима у поступку редовне и принудне наплате	Пореска контрола увидом у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Оделење, приступање подацима којима располажу други органи, контрола на терену у поступку редовне и принудне наплате	10		Порески инспектор	- записник - решење - прекршај	По потреби
9.	Израда контролних листи, прикупљање података за процену ризика	Прикупљање података увидом у поднету документацију и службене евиденције Оделења, приступање подацима којима располажу други органи, а ради процене ризика и израде контролних листи	5		Порески инспектор	-контролне листе	Континуирано и по потреби
10.	Учешће у изради локалних одлука и других аката	Праћење прописа из делокруга рада, прикупљање података из службених евиденција и других органа, израда предлога одлука и других аката	3		Порески инспектор	- одлуке - решења	Период октобар-децембар
11.	Усавршавање	Учествовање у програмима обуке и усавршавања из делокруга рада пореске инспекције	7		Порески инспектор	-семинари -обуке	По потреби
	Број инспектора: 1 (један)	Укупан број дана:	135				

Република Србија
ОПШТИНА ВЛАСОТИНЦЕ
КОМИСИЈА ЗА КООРДИНЦИЈУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
НАД ПОСЛОВИМА ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ
ОПШТИНЕ ВЛАСОТИНЦЕ
01 Бр. 06-8/2023
26.01.2023.год.
В Л А С О Т И Н Ц Е

На основу члана 10. и 12.ст.14.Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС" бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) и Решења о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Власотинце бр.02-15/2023 од 25.01.2023.године, Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Власотинце на седници од 26.01.2023.године доноси

ЗАКЉУЧАК

1. **ДАЈЕ СЕ САГЛАСНОСТ** на Годишњи план инспекцијског надзора и пореске контроле за 2023.г.са контролним листама у прилогу за канцеларијску и теренску контролу, који је израдило Одељење за буџет, финансије, ЛПА и друштвене делатности Општинске управе општине Власотинце бр.04-436-2/2022 од 05.01.2023.г.

2. Саставни део закључка је Годишњи план инспекцијског надзора и пореске контроле за 2023.г.са контролним листама у прилогу за канцеларијску и теренску контролу који је израдило Одељење за буџет, финансије, ЛПА и друштвене делатности Општинске управе општине Власотинце бр.04-436-2/2022 од 05.01.2023.г.

3. Закључак доставити Општинској управи општине Власотинце, Одељењу за буџет, финасије, ЛПА и друштвене делатности Општинске управе Општине Власотинце и архиви.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Братислав Петровић