



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ВЛАСОТИНЦЕ
Одељење за буџет, финансије,
локалну пореску администрацију
и друштвене делатности
Бр. 04-436-2/2022
05.01.2023. године
Власотинце

Општина Власотинце, Општинска управа, Одељење за буџет, финансије, локалну пореску администрацију и друштвене делатности (у даљем тексту: Одељење), у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/2015, 44/2018 и 95/2018) и чланом 118. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, број 80/2002, 84/2002, ...,144/2020, 96/2021 и 138/2022) доставља Комисији за координацију инспекцијског надзора Општине Власотинце

Г О Д И Ш Њ И П Л А Н ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ПОРЕСКЕ КОНТРОЛЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

Годишњи план инспекцијског надзора и пореске контроле за 2023. годину представља преглед задатака и послова Одељења у 2023. години, у непосредној примени Закона и других општих прописа, који имају за циљ утврђивање свих битних елемената приликом утврђивања и обрачуна локалних јавних прихода чију обраду и наплату врши Одељење. То подразумева послове Одељења на утврђивању и обрачуна пореза на имовину обвезника који воде пословне књиге, обвезника који не воде пословне књиге, локалних комуналних такси, накнада и других локалних јавних прихода чију обраду и наплату врши Одељење. Поред послова на утврђивању локалних јавних прихода, планом се предвиђа и преглед задатака и послова који имају за циљ повећање наплате изворних јавних прихода општине Власотинце и успостављање контроле над применом одредби закона и других општих прописа.

Годишњи план инспекцијског надзора и пореске контроле Одељења представља скуп активности на континуираном и непосредном праћењу стања на терену у погледу промена од значаја за опорезивање на непокретностима и евидентирању непријављених непокретности, као и на утврђивању других значајних елемената при утврђивању изворних локалних јавних прихода чију обраду и наплату врши Одељење. Поред тога, послови Одељења подразумевају и активности на смањењу штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, а које могу настати из пословања или поступања надзираних субјекта.

I - ОПШТИ ПОДАЦИ

У оквиру Одељења за буџет, финансије, локалну пореску администрацију и друштвене делатности формиран је Одсек за локалну пореску администрацију, а у оквиру Одсека постоји систематизовано радно место порески инспектор, коме је у опису послова, поред осталог, наведено да је задужен за вршење инспекцијског надзора и пореске контроле.

II - ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ОДЕЉЕЊЕ

У свом раду, Одељење поступа у складу са следећим прописима:

- Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, број 80/2002, 84/2002, ..., 144/2020, 96/2021 и 138/2022);
- Закон о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“ број 62/2006, 47/2011, ..., 86/2019, 126/2020, 99/2021 и 124/2022);
- Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/2016 и 95/2018);
- Закон о порезима на имовину („Службени гласник РС“ број 26/2001, 42/2002-Одлука СУС, ..., 144/2020, 118/2021 и 138/2022);
- Закон о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“ број 95/2018, 49/2019, 86/2019, 156/2020 и 15/2021);
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ број 36/2015, 44/2018 и 95/2018);
- Уредба о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину које настају обављањем активности, износима накнада („Службени гласник РС“, број 86/2019 и 89/2019);
- Правилник о обрасцима пореских пријава о утврђеном, односно за утврђивање пореза на имовину („Службени гласник РС“, број 93/2019, 151/2020 и 143/2022);
- Одлука о одређивању зона и најопремљенијих зона на територији општине Власотинце („Службени гласник града Лесковца“ број 24/2014 од 30.11.2014. године);
- Одлука о висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину у општини Власотинце („Службени гласник града Лесковца“, број 24/2014 од 30.11.2014. године);
- Одлука о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину за непокретности обвезника који воде пословне књиге у општини Власотинце („Службени гласник града Лесковца“, број 24/2014 од 30.11.2014.године);
- Одлука о висини стопе пореза на имовину за 2023. годину („Службени гласник града Лесковца“ број 36/2022 од 25.11.2022. године);
- Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2023. годину на територији општине Власотинце („Службени гласник града Лесковца“ број 36/2022 од 25.11.2022. године);
- Одлука о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Власотинце за 2023. годину („Службени гласник града Лесковца“ број 36/2022 од 25.11.2022. године)
- Одлука о локалним комуналним таксама за 2023. годину („Службени гласник града Лесковца“ број 39/2022 од 21.12.2022. године).

III - ЦИЉЕВИ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ПОРЕСКЕ КОНТРОЛЕ

Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора и пореске контроле јесу непосредна примена закона и других прописа, односно предвиђених мера и активности на евидентирању и непосредном праћењу стања и промена које могу бити од значаја за утврђивање пореза на имовину, локалних комуналних такси, накнада и других локалних јавних прихода чију обраду и наплату врши Одељење, а све у циљу смањења штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, а које могу настати из пословања или поступања надзираних субјеката.

То подразумева континуирано и непосредно праћење промена на непокретностима, евидентирању непријављених непокретности физичких и правних лица, као и утврђивање других битних елемената при утврђивању изворних локалних јавних прихода чију обраду и наплату врши Одељење, а кроз вршење теренских и канцеларијских инспекцијских надзора, односно, пореских контрола.

Активности Одељења у погледу инспекцијског надзора и пореске контроле подразумевају проверу тачности, потпуности и законитости података исказаних у поднетим пореским пријавама за утврђивање пореза на имовину, комуналних такси, накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и других изворних локалних јавних прихода, као и поступање Одељења по поднетој документацији од стране других органа и по подацима из службених евиденција самог Одељења.

Поред наведеног циљеви годишњег плана инспекцијског надзора и пореске контроле подразумевају и активности Одељења на интензивирању што већег обима наплате локалних јавних прихода у редовном поступку, као и покретање и вођење поступка принудне наплате изворних локалних јавних прихода по свим основама.

Посматрајући пореску контролу са временског аспекта циљ годишњег плана инспекцијског надзора и пореске контроле је да се у појединим временским периодима посебна пажња посветити појединим врстама инспекцијског надзора и то:

- пореска контрола обвезника пореза на имовину који воде пословне књиге, јер је, у складу са чланом 33г. став 1. Закона о порезима на имовину („Службени гласник РС“, број 26/2001, ..., 86/2019, 144/2020, 118/2021 и 138/2022), обвезник који води пословне књиге дужан да до 31. марта сваке пореске године поднесе пореску пријаву са утврђеним порезом за ту годину. Обвезници који су у евиденцији Одељења, а који не буду до наведеног рока поднели пореске пријаве ППИ-1 биће предмет пореске контроле у периоду април - мај, а током остатка године вршиће се контрола обвезника за које постоји сазнање да су били у обавези, а нису поднели пријаве у складу са Законом о порезима на имовину. Током целе године вршиће се контрола тачности обрачуна пореза на имовину у поднетим пореским пријавама;

- пореска контрола обвезника пореза на имовину који не воде пословне књиге, а који нису поднели пореске пријаве у року од 30 дана од дана стицања имовине, у складу са чланом 33в. став 1. Закона о порезима на имовину;

- пореска контрола обвезника локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору, за све обвезнике који, у складу са чланом 8. Одлуке о локалним комуналним таксама („Службени гласник града Лесковца“ број 39/2022), нису поднели пријаве за утврђивање комуналне таксе у року који је предвиђен наведеном Одлуком. Обвезници комуналне таксе који су у евиденцији Одељења, а који не буду до наведеног рока поднели пријаве, биће предмет пореске контроле у периоду јун - јул, а током остатка године вршиће се контрола обвезника за које постоји сазнање да су били у обавези, а нису поднели пријаве у складу са Одлуком о локалним комуналним таксама; контрола тачности пореских пријава, односно обрачуна комуналне таксе вршиће се током целе године;

- пореска контрола обвезника накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, за све обвезнике који, у складу са чланом 138. Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, број 95/2018, 49/2019, 86/2019, 156/2020 и 15/2021) нису поднели пријаве за утврђивање накнаде до 31. јула текуће године, односно у року од 15 дана од дана почетка обављања делатности или настанка промена. Обвезници накнаде који су у евиденцији Одељења, а који не буду до наведеног рока поднели пријаве, биће предмет пореске контроле у периоду септембар-новембар, а током остатка године вршиће се контрола обвезника за које постоји сазнање да су били у обавези, а нису поднели пријаве у складу са чланом 138. Закона о накнадама за коришћење јавних добара. Контрола тачности пореских пријава вршиће се током целе године.

Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмори	30
Празници	9

УКУПНО РАДНИХ ДАНА	222
Број радних дана за поступање по прописима из области надлежности пореске инспекције	135
Остале активности – друге активности у оквиру послова инспекцијског надзора и пореске контроле	87

IV - АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ПОСЛОВНОГ ПРОЦЕСА

Активности које у оквиру пословног процеса из своје надлежности обавља Одељење:

1. Пореска контрола подношења и исправности пореских пријава за утврђивање пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге;
2. Пореска контрола промене власника над непокретностима и других чињеница од значаја за утврђивање пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге;
3. Утврђивање наследника путем решења о оставинском поступку, преузимање и наплата пореског дуга умрлих лица од наследника;
4. Пореска контрола подношења и исправности пореских пријава за утврђивање пореза на имовину обвезника који воде пословне књиге;
5. Пореска контрола подношења и исправности пријава за утврђивање локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору;
6. Пореска контрола подношења и исправности пријава за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине;
7. Контрола осталих накнада и такси чију обраду и наплату врши Одељење;
8. Пореска контрола измиривања/плаћања пореских обавеза, редовна и принудна наплата.

Табеларни преглед планираних активности за 2023. године налази се у Прилогу бр. 1.

V - ПРОЦЕНА РИЗИКА

Инспекцијски надзор и пореска контрола обављаће се на основу процењеног ризика који се утврђује:

- на основу претходног вршења пореских контрола из делокруга рада Одељења;
- на основу резултата добијених применом контролних листи у виду одређеног броја бодова и њиховог распона исказаног у табели за утврђивање степена ризика;
- на основу информација и података других инспекција, органа и организација;
- на основу праћења и анализе стања у области која је предмет инспекцијског надзора и пореске контроле;
- на основу искуства у досадашњем вршењу послова.

Процењени ризик на основу кога се обавља инспекцијски надзор и пореска контрола, а према степену, може бити незнатан, низак, средњи, висок и критичан.

На основу праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора и пореске контроле, као и коришћењем података из контролних листи, добијених информација и података других инспекција, органа и организација, приликом израде Плана инспекцијског надзора и пореске контроле за 2023. годину, утврђен је ризик за поједине врсте обвезника и врсте јавних прихода и то:

- НИЗАК РИЗИК код обвезника пореза на имовину који не воде пословне књиге, код којих је вршена контрола већ поднетих пореских пријава;
- НИЗАК РИЗИК код обвезника пореза на имовину који не воде пословне књиге, а који су право својине/државине на непокретностима стекли по основу решења о наслеђивању или уговора у промету непокретности;

- НИЗАК РИЗИК код обвезника пореза на имовину који воде пословне књиге, код којих је вршена контрола подношења пореских пријава, као и контрола тачности и исправности података у већ поднетим пријавама;
- НИЗАК РИЗИК код обвезника локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору, код којих је вршена контрола подношења пријава, као и контрола тачности и исправности података у већ поднетим пријавама;
- НИЗАК РИЗИК код обвезника накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, код којих је вршена контрола подношења пријава, као и контрола тачности и исправности података у већ поднетим пријавама;
- ВИСОК РИЗИК код обвезника пореза на имовину који не воде пословне књиге, који нису поднели пореске пријаве;
- ВИСОК РИЗИК код обвезника пореза на имовину који воде пословне књиге, који нису поднели пореске пријаве;
- ВИСОК РИЗИК код обвезника локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору који нису поднели пријаву за утврђивање таксе за 2023. годину;
- ВИСОК РИЗИК код обвезника накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, који нису поднели пријаву за утврђивање висине накнаде за 2023. годину.

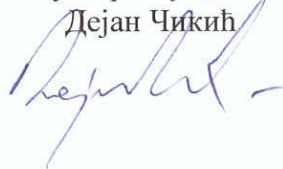
У циљу превентивног деловања, порески обвезници ће путем званичног интернет сајта општине Власотинце бити обавештавани о активностима Одељења и активностима пореске инспекције.

Порески инспектор дужан је да приликом сваке контроле обавештава субјекте инспекцијског надзора о њиховим правима и обавезама који проистичу из важећих прописа, указивати субјектима инспекцијског надзора и пореске контроле на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог поступања и опомињати субјекта инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности.

Годишњи план инспекцијског надзора и пореске контроле за 2023. годину редовно ће се ажурирати и контролисати у складу са евентуалним изменама законских прописа.

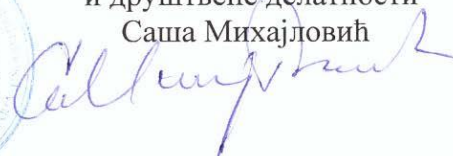
У Власотинцу, 05.01.2023. године

Шеф Одсека
за локалну пореску администрацију

Дејан Чикић




Руководилац Одељења
за буџет, финансије, лок. пор. администрацију
и друштвене делатности
Саша Михајловић



ПРИЛОГ 1. – ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД АКТИВНОСТИ У 2023. ГОДИНИ

Ред. бр.	ЦИЉ АКТИВНОСТИ	НАЧИН ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ	ДИНАМИКА	ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК	ИЗВРШИЛАЦ	ИНДИКАТОРИ	Рок вршења активности
	Шта желимо постићи?	Како ћемо постићи? Које активности треба предузети?	Колико је дана потребно за поступање?		Ко спроводи активности?	Како меримо резултате рада и спроведене активности?	
1.	Контрола пореских пријава обвезника који не воде пословне књиге – контрола тачности, потпуности и законитости исказаних података у пореским пријавама за 2023. г.	Пореска контрола поднетих пореских пријава увидом у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Одељење, приступање подацима којима располажу други органи, контрола на терену	15	Низак ризик	Порески инспектор	- записник - решење - прекршај	Континуирано и по потреби
2.	Контрола физичких лица која нису поднела пореске пријаве за утврђивање пореза на имовину, Контрола тачности, потпуности и законитости исказаних података у пореским пријавама за претходне године	Контрола непокретности у власништву (државини) физичких лица, за које није поднета пореска пријава за утврђивање пореза на имовину, приступање подацима којима располажу други органи, канцеларијска и теренска контрола.	15	Висок ризик	Порески инспектор	- записник - пријава - решење - прекршај	У периоду август-децембар и по потреби
3.	Контрола пореских пријава обвезника који воде пословне књиге – контрола тачности, потпуности и законитости исказаних података у пореским пријавама за 2022. годину, као и контрола обвезника који нису поднели пореске пријаве за 2022. годину	Пореска контрола поднетих пореских пријава, са пратећом документацијом, увид у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Одељење, приступање подацима којима располажу други органи, контрола на терену. Контрола обвезника који нису поднели пореске пријаве у року, канцеларијска и теренска контрола.	15	Висок ризик	Порески инспектор	- записник - решење - прекршај	У периоду април – мај и септембар – децембар и по потреби
4.	Контрола пореза на имовину према подацима из примљених уговора о промету непокретности и решења о наслеђивању	Пореска контрола упоређивањем података из примљених уговора о промету непокретности и решења о наслеђивању саставем у евиденцијама Одељења, евентуално теренска контрола	20	Низак ризик	Порески инспектор	- записник - пријава - решење - прекршај	По подношењу докумената о промету
5.	Контрола подношења пријава за утврђивање локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору, као и контрола обвезника који нису поднели пријаве у року	Пореска контрола поднетих пореских пријава увидом у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Одељење, приступање подацима којима располажу други органи, контрола на терену	20	Висок ризик	Порески инспектор	- записник - пријава - решење - прекршај	У периоду јун - јул и септембар – децембар и по потреби
6.	Контрола подношења пријава за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, као и контрола обвезника који нису поднели пријаве у року	Пореска контрола поднетих пореских пријава увидом у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Одељење, приступање подацима којима располажу други органи, контрола на терену	15	Висок ризик	Порески инспектор	- записник - пријава - решење - прекршај	У периоду септембар – новембар и по потреби

7.	Контрола осталих накнада и такси чију обраду и наплату врши Одељење	Пореска контрола поднетих пореских пријава увидом у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Одељење, приступање подацима којима располажу други органи, контрола на терену	10		Порески инспектор	-записник -решење -прекршај	По потреби
8.	Контрола изворних локалних јавних прихода према другим расположивим подацима у поступку редовне и принудне наплате	Пореска контрола увидом у поднету документацију и службене евиденције којима располаже Одељење, приступање подацима којима располажу други органи, контрола на терену у поступку редовне и принудне наплате	10		Порески инспектор	- записник - решење - прекршај	По потреби
9.	Израда контролних листи, прикупљање података за процену ризика	Прикупљање података увидом у поднету документацију и службене евиденције Одељења, приступање подацима којима располажу други органи, а ради процене ризика и израде контролних листи	5		Порески инспектор	-контролне листе	Континуирано и по потреби
10.	Учешће у изради локалних одлука и других аката	Праћење прописа из делокруга рада, прикупљање података из службених евиденција и других органа, израда предлога одлука и других аката	3		Порески инспектор	- одлуке - решења	Период октобар-децембар
11.	Усавршавање	Учествовање у програмима обуке и усавршавања из делокруга рада пореске инспекције	7		Порески инспектор	-семинари -обуке	По потреби
Број инспектора: 1 (један)		Укупан број дана:	135				

