



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ВЛАСОТИНЦЕ

2022.
2025.

ПЛАН АКТИВНОСТИ

ЗА УКЉУЧИВАЊЕ ГРАЂАНА У ПРОЦЕСЕ ДОНОШЕЊА ОДЛУКА У
ОПШТИНИ ВЛАСОТИНЦЕ, 2022. – 2025.

Март, 2023. године
Власотинце

САДРЖАЈ

РЕЧ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ	3
Уводне напомене	4
Основне карактеристике општине Власотинце	5
Активности које локална самоуправа спроводи како би консултовала и укључила грађане у процесе доношења одлука	5
Предности наше локалне заједнице за унапређење учешћа грађана	6
SWOT АНАЛИЗА.....	7
Партнери и заинтересоване стране	8
План активности	11
Праћење и евалуација	23

РЕЧ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ

Транспарентност у раду локалне самоуправе један је од најважнијих постулата демократског друштва заснованог, између осталог, на укључивању грађана у процесе доношења одређених одлука.

Иако је тај степен њихове укључености често зависи од области интересовања, задатак локалне самоуправе је да им посвети пуну пажњу, да их саслуша, разуме и усмери у правцу којим могу да утичу на процесе доношења одлука. На тај начин, већина одлука ће проћи кроз процесе који ће је начинити усклађеном са реалним потребама грађана и адекватном за примену у пракси.

Општина Власотинце остаје посвећена укључивању грађана у процесе доношења одлука, посебно оних који се тичу дела средстава прикупљених од пореза на имовину. Чинили смо то на основу ранијих планских докумената, а чинићемо и на основу овог који је пред вама.

Укључивање јавности, потом реализација одлука донетих уз такве консултације и стална промоција идеје да се може утицати на део одлука које доноси општинска власт, наш су свакодневни посао.

Иако на том путу наилазимо на разне изазове, они нас не спречавају да ту добру праксу наставимо.

Као председник једне релативно мале општине, у којој се сви на неки начин познајемо, не могу, а да не истакнем и значај свакодневних неформалних контаката, које запослени у локалној самоуправи и ја као председник остварујемо са нашим грађанима. Иако их нигде не бележимо, њихови ефекти су ипак видљиви у многим одлукама.

Партнерство са грађанима је ту, остаје нам да га негујемо и унапређујемо.

Председник општине Власотинце
Братислав Петровић

Уводне напомене

Планирање и утврђивање буџета један је од најважнијих послова у локалној самоуправи. Транспарентна и партиципативно орјентисана локална самоуправа, као што је општина Власотинце, негује трајно партнерство са грађанима оличено у квалитетном информисању, консултовању различитих јавности, спровођењу процеса јавне расправе и уважавању прихватљивих предлога и сугестија грађана.

Порез на имовину чини преко 10 посто буџета општине Власотинце и трошење тих средстава оставља највећи простор за укључивање јавности у процес доношења одлука. Иако се годинама ради на укључивању јавности, простора за унапређење и даље има.

План активности за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину општине Власотинце за период 2022-2025. година део је активности у оквиру Програма „Општински економски развој у Источној Србији, фаза III – Одговорне локалне финансије и учешће грађана“ који финансира Швајцарска влада. Програм спроводи, HELVETAS SWISS у сарадњи са МДУЛС и Сталном конференцијом градова и општина.

Општи циљ овог Програма је јачање финансијске аутономије и поверења између грађана и локалних самоуправа кроз подршку демократским праксама и креирању услуга локалне самоуправе орјентисане на грађане. План је израђен поштујући основне принципе којих се треба придржавати у процесу партиципације и учешћа грађана, као што су равноправност учешћа, јавност и транспарентност, једнакост, ефикасност, праведност, конкурентност и испуње постигнутих договора. Такође, План активности је у складу са закључцима и препорукама са одржаних радионица у организацији HELVETAS SWISS INTERCOOPERATION SRB.

Процес информисања, консултовања и учешћа грађана Власотинца у буџетирање средстава, између осталог добијених и по основу пореза на имовину, постоји годинама уназад као део законских обавеза, али и као позитиван приступ у развијању добре праксе укључивања грађана у планирање и реализацију буџета. Ипак, постоји велики простор за унапређење и значајно веће учешће, тј. укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину.

За израду Плана активности задужен је Тим за израду и имплементацију акционог плана за укључивање грађана у процес доношења одлука у општини Власотинце, 2022.-2025. Одлуком Председника општине Власотинце од 31.05.2022.године.

Основне карактеристике општине Власотинце

Општина Власотинце налази се у југоисточној Србији, на подручју доњег и средњег слива реке Власине и на обронцима Суве планине, Чемерника, Крушевице и Острозуба. По последњем попису, у њој живи око 26.000 становника у 48 насеља (50 регистрованих месних заједница), са доминантним српским становништвом (више од 95%). Простире се на близу 308 км².

Општина Власотинце се налази у средишту комуникационог праваца (коридор 10), који представља саобраћајну артерију изузетног међународног значаја. На шест километра од општине пролази аутопут Е75, а на 13 km железничка пруга Будимпешта-Београд-Скопље-Атина. Ови путни коридори повезују Србију са суседном Македонијом и средњу Европу са Балканом. Кроз средиште општине у правцу запад-исток пролази државни пут Првог Б реда (Лесковац - Власотинце - Пирот), који представља једну од значајнијих саобраћајних веза овог дела Србије са суседном Бугарском. Регионалним путним правцем Власотинце - Црна Трава - Власинско језеро, општина је повезана са Пределом изузетних одлика "Власина", омиљеном туристичком дестинацијом поклоника природе.

Власотинце је од главног административног, политичког и културног центра Републике „рбије, Београда, удаљено 287 km, а од најближег аеродрома „Константин Велики“ у Нишу 67 km. На подручју општине јасно се уочава изражена дихотомија на релацији општински центар и рурална насеља. Према значају издваја се градско насеље Власотинце, у коме су сконцентрисане најважније административне и управне функције, јавне службе, већина привредних активности, као и највећа концентрација услужно-трговинских активности. Од већих руралних насеља издвајају се насеља: Свође (раскрсница државних и регионалних путева), Горњи Присјан, Доња Лопушња, Тегошница, Стајковце (најразвијеније насеље на подручју општине), Орашје и Шишава. Основни проблеми, нарочито код насеља у брдско-планинском појасу су слаба инфраструктурна опремљеност и недовољна саобраћајна повезаност подручја као и слаба насељеност простора.

Најзначајнији и најобимнији њен ресурс је пољопривредно земљиште, које чини више од половине територије општине (54,7 посто). У власотиначкој општини раде погони домаћих и страних инвеститора, постоји девет основних и две средње школе, као и мрежа установа здравствене и социјалне заштите.

Активности које локална самоуправа спроводи како би консултовала и укључила грађане у процесе доношења одлука

Алати помоћу којих општина Власотинце укључује грађане у процесе доношења одлука су:

- ✓ **Обавештавање (односно информисање)** – први је и основни корак у остваривању комуникације између органа локалне самоуправе и најшире јавности. Оно се спроводи ради обезбеђивања правовремене, објективне и потпуне информације грађанима. На тај начин грађани могу лакше да разумеју одређене теме и да правовремено реагују. Обавештавање може бити директно и индиректно:
 - **директно** се остварује путем састанака и презентација (у сали, затим посредством Интернет платформи и електронском поштом, личним контактом са општинским службеницима и у оквиру инфо пулта Услужног центра)
 - **индиректно** се остварује уз помоћ посредника (општинског сајта, штампаног инфо материјала, медија и медијских алата, друштвених мрежа)

- ✓ **Консултације** – обезбеђују заинтересованим групама јавности да искажу своје ставове и предлоге у вези са одређеном темом. Оне се одржавају у сарадњи са ограниченим бројем грађана (ОЦД) стручних за одређену област обухваћену прописом, одлуком или јавном политиком. Тиме се унапређује квалитет донетих одлука које се тичу сарадње општине и грађана (пореских обвезника). У општини Власотинце се користе следеће методе консултација:
 - **јавне расправе** - оне могу да трају више дана или недеља, уз могућност да се мишљења, предлози и примедбе доставе лично, путем електронске или обичне поште
 - **јавни састанци** – заказују се одређеног дана, у одређено време, уз обавезу обавештавања јавности о термину одржавања и теми састанка
 - **рани јавни увид и јавни увид у документе** - приликом излагања разних планских докумената на увид јавности ради прикупљања мишљења, сугестија и питања
- ✓ **Учеше грађана у радним телима** - обезбеђује активно укључивање у различита радна тела (радне групе, савете, комисије) за израду прописа и укључује одговорност у процесу доношења и примене прописа. Радне групе држе периодичне састанке и разматрају предлоге.

Сва одељења Општинске управе општине Власотинце (Одељење за општу управу, заједничке и скупштинске послове, Одељење за буџет, финансије, локалну пореску администрацију и друштвене делатности, Одељење за урбанизам, привреду, заштиту животне средине и имовинско-правне послове и Одељење за инспекцијске послове, као и посебна организациона јединица Кабинет председника општине) стално охрабрују грађане да предузимају иницијативе приликом доношења одлука битних за комплетну локалну заједницу. На овај начин општина и грађани постају прави партнери у дефинисању и реализовању пројеката значаја за њихову средину.

Општина Власотинце омогућава грађанима и јавности да учествују у процесу доношења одлука путем јавних расправа, консултација, организовањем округлих столова, јавном презентацијом и на друге начине, где су у прилици да дају своје предлоге и сугестије.

У процесу доношења одлука, општина Власотинце пружа грађанима могућност да сагледају и проблеме на које наилазе приликом примене одређених законских прописа и решења, а учествовање већег броја заинтересованих страна у процесу изналагања решења свакако даје квалитет изабраном предлогу.

Запослени у Општинској управи свакодневно сарађују и остварују контакте као и консултације са грађанима, кроз издавање разних решења, уверења, урбанистичких сагласности, издавање информације о локацији, грађевинских дозвола, и друго.

Кабинет председника општине свакодневно прима грађане који износе своје проблеме, али и предлоге у циљу доношења квалитетних одлука за унапређење локалне заједнице.

Најзначајнији облик информисања и консултовања грађана остварује се јавном расправом о нацрту буџета општине, који се одржава крајем сваке године, где буџетски корисници и остали грађани могу дати своје предлоге око расподеле буџетских средстава. Јавна расправа по статуту општине је обавезна и код доношења јавних политика које су кључне за развој општине.

Предности наше локалне заједнице за унапређење учешћа грађана

У раду органа општине Власотинце има простора за побољшање сарадње са грађанима подизањем нивоа информисања и успостављањем метода за више консултација о најзначајнијим питањима и заједничко одлучивање, односно укључивање грађана у доношење и спровођење одлука, као и у праћење постигнућа на основу тих одлука. Посебно треба информисати грађане о трошењу буџетских средстава, која су приход по основу

наплате пореза на имовину и применити методе консултовања о потребама грађана како би активно учествовали у процесу пописа, наплате и буџетирања средстава прикупљених кроз порез на имовину.

Могуће области општинског деловања, у којима је оствариво партнерство, јесу:

- административне процедуре
- комуналне делатности
- инфраструктура
- објављивање информација и консултације
- локални економски развој
- демократизација
- спровођење социјалне политике
- животна средина.

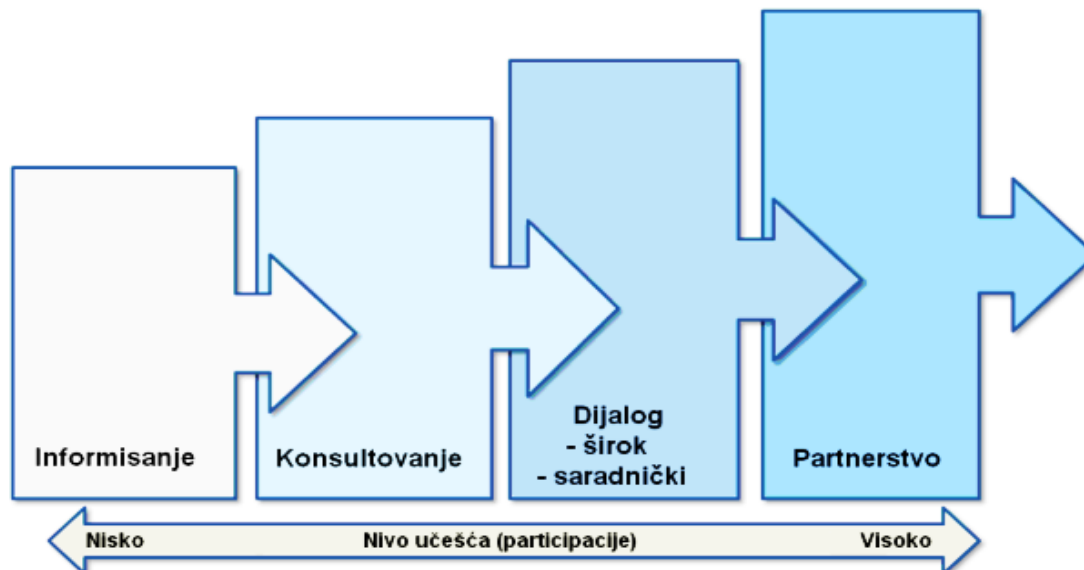
SWOT је скраћеница од енглеских речи Stenghts – предности, снаге; Weaknesses – слабости; Opportunities – могућности, прилике и Threats – претње.

Анализиране предности, слабости, могућности и претње у развоју партнерских односа између локалне управе и грађана могу се представити следећом СВOT матрицом:

SWOT АНАЛИЗА

СНАГЕ	СЛАБОСТИ
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Искуство у припреми и реализацији пројеката; ✓ Посвећеност послу којим се бавимо; ✓ Израђена Стратегија локалног одрживог развоја општине Власотинце; ✓ Сарадња државним институцијама; ✓ Сарадња са међународним организацијама; ✓ Напредан ниво е-управе; ✓ Добра техничка опремљеност управе; ✓ Успостављена комуникација са организацијама цивилног друштва; ✓ Добри односи с медијима; ✓ Инернет доступан свим запосленима; ✓ Службене е-маил адресе за све запослене; ✓ Постојање Услужног центра; ✓ Транспарентност у раду ✓ Веб презентација општине са битним информацијама доступна грађанима 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Нема дана отворених врата председника општине; ✓ Недовољна едукација општинских службеника, ✓ Недовољно добра комуникација између општинских одељења; ✓ Недовољни ресурси; ✓ Инертност грађана; ✓ Неразвијена свест о значају информисања, консултације и учешћа грађана - комуникације ✓ Недостатак комуникацијских процедура и стандарда ✓ Претежно нефомална интерна комуникација ✓ Неискоришћеност постојећих канала комуникације за двосмерну комуникацију ✓ Недостатак редовне комуникације са пословним сектором ✓ Непостојање механизма за праћење и мерење учинка комуникацијских активности
МОГУЋНОСТИ	ПРЕТЊЕ
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Одличан веб сајт локалне самоуправе са великим бројем информација и могућношћу двосмерне комуникације; ✓ Изражена воља за промене; ✓ Буџет за пројекте удружења грађана ; ✓ Учешће у пројектима регионалног развоја; ✓ ИПА фондови намењени институционалном развоју и развоју људских ресурса; ✓ Развој нових комуникацијских алата; ✓ Повећање броја грађана који користе електронске видове комуникације; ✓ Увођење нових услуга и садржаја путем е-управе 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Спор процес промене свести; ✓ Лош став грађана о општинској администрацији; ✓ Одлив младих људи и стручњака; ✓ Политичка неслагања; ✓ Некомплетан законодавни оквир о електронском пословању; ✓ Неразвијена свест грађана о потреби успостављања двосмерне комуникације; ✓ Политичка нестабилност; ✓ Недовољна посвећеност руководства имплементацији акционог плана за учешће грађана; ✓ Немогућност ангажовања адекватних кадрова који би се бавили комуникацијом

Општина Власотинце треба да успостави ситем тако да буде савремена и има професионалну администрацију која ће да ужива поверење грађана, од којих локална власт и добија легитимитет и која ће, на принципима добре управе и равноправности по сваком основу, пружати услуге, а организацијама цивилног друштва и грађанима омогући активно учешће у креирању, доношењу и спровођењу најзначајнијих одлука кроз јасно дефинисане механизме.



Партнери и заинтересоване стране

Општина Власотинце континуирано ради на успостављању система савремене и професионалне администрације и добре управе која у свом раду уважава принцип равноправности и користи алате за укључивање грађана у процесе доношења одлука. То је пут ка стицању поверења грађана од којих локална власт и добија легитимитет. На том путу она сарађује са различитим партнерима

Партнери из јавног сектора на локалном нивоу:

- општинска извршна власт
- Скупштина општине
- општинске институције, установе, ЈП, ЈКП

Грађани, формалне и неформалне групе:

- месне заједнице
- удружења грађана
- грађански активисти

Пословни сектор:

- микро, мала и средња предузећа
- предузетници

Организације:

- Министарство државне управе и локалне самоуправе
- Стална конференција градова и општина (СКГО)
- HELVETAS SWISS Intercooperation у сарадњи са МДУЛС и Сталном конференцијом градова и општина.

Допринос и резултати овако дефинисаних партнера на локалном нивоу огледају се кроз:

- Финансије и друге ресурсе (логистичке и оперативне), техничку подршку, легалитет, политичку подршку, контакте унутар институционалног оквира.
- Поведан кредибилитет кроз побољшану јавност рада и одговорност, развијање нових капацитета и увођење нових оперативних процедура, повећање ефикасности и ефективности, остварење циљева.
- Такође, партнерство са грађанима, удружењима грађана и пословним сектором доприноси:
- Развоју волонтеризма; повећању стручности, знања и искуству; Добрим контактом и искуству у раду са локалном заједницом; Новим идејама; Легитимности; Повећању кредибилитета, подршке заједнице; Побољшању капацитета, знања и људских ресурса.

Оваквим приступом корист за заједницу се огледа кроз:

- Побољшано пружање услуга;
- Створену додатну вредност;
- Побољшан квалитет живота;
- Побољшану кохезију и капацитете заједнице

Партиципација грађана – један од стубова развијене локалне заједнице

„Удружити се је почетак. Држати се заједно је напредак. Радити заједно је успех“ – овај цитат Хенрија Форда, предузетника и оснивача компаније Форд мотор, добро илуструје учешће.

Партиципација грађана наглашава укључење читаве заједнице, јавног и приватног сектора у току целог процеса креирања, спровођења и праћења јавних политика. Учешће јавности у активностима доношења одлука има двоструки ефекат: утиче на резултате процеса и подиже свест јавности о праву на учешће.

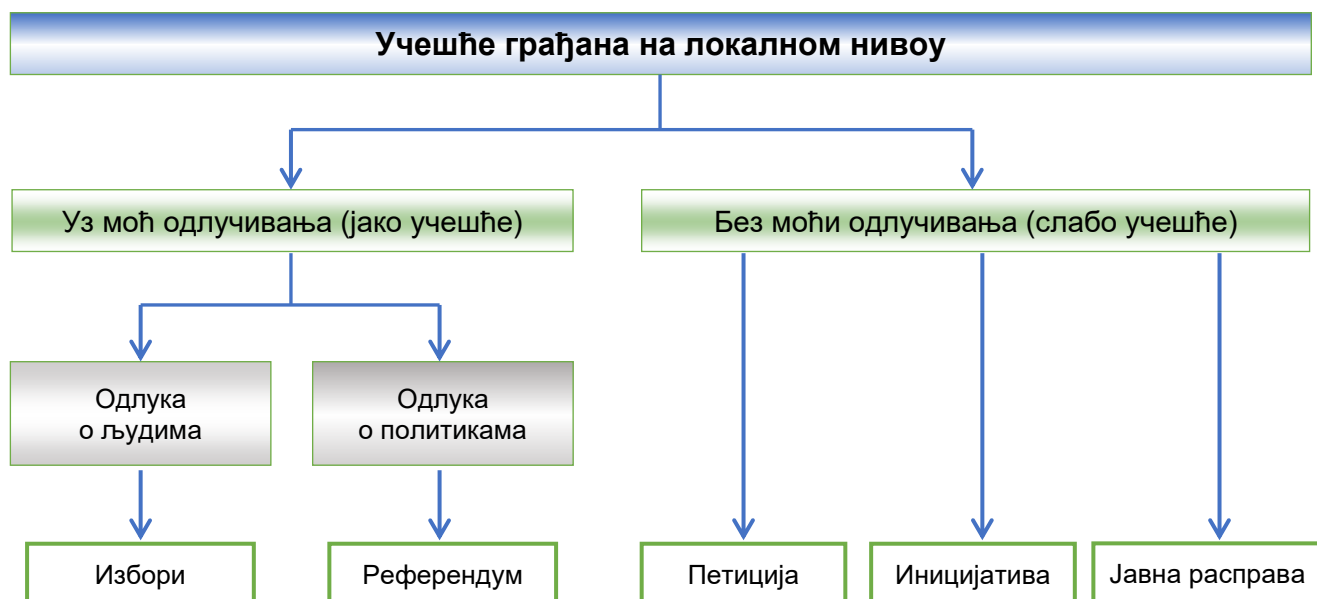
Учешће је функционално када помаже у доношењу бољих и остварљивих одлука и прављењу планова вреднијих за заједницу. Учешће је смислено када јавност има прилику да утиче на одлуке и када су створени осећај партнерства у доношењу одлукама и осећај заједништва у постигнутим резултатима.

Закон у Србији прописује да грађани могу да остваре своје право на учешће у раду локалне самоуправе на два начина, и то:

- 1) **непосредно** – путем референдума, грађанских иницијатива и збора грађана
- 2) **посредно** – преко својих слободно изабраних представника.

Осим законом прописаних облика непосредног учешћа грађана у одлучивању о пословима локалне самоуправе, грађани могу да учествују у доношењу одлука и на друге начине:

- ❖ петиције и други предлози (надлежни органи су дужни да у одговарајућем року одговоре)
- ❖ учешће у раду радних тела скупштине (уколико је то предвиђено статутом), и кроз одабир грађана у чланове савета или других саветодавних тела (као што су Савети за буџет и финансије, Савет за локални економски развој, Савет за урбанизам и комуналне делатности, разне комисије...)
- ❖ јавне расправе (регулисане Статутом јединице локалне самоуправе и законом).



Каквој заједници желимо да допринесемо до краја 2025. године?

Општина Власотинце ће до 2025. године побољшати услове да грађани буду информисани, консултовани и мотивисани да се укључе и учествују у процесу пописа, наплате и буџетирања средстава прикупљених кроз порез на имовину.

План активности

План активности:	Укључивање грађана у процесе доношења одлука у општини Власотинце 2022-2025					
Предлагач:	Општина Власотинце					
Координација и извештавање:	Тим за израду и имплементацију Акционог плана за укључивање грађана у процес доношења одлука у општини Власотинце, 2022.-2025. (У наставку: Тим)					
<i>Општи циљ:</i> Јачање поверења између грађана и локалне самоуправе кроз подршку демократским праксама и креирању услуга локалне самоуправе оријентисаних на грађане.						
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Општина Власотинце, Тим за израду и имплементацију Акционог плана за укључивање грађана у процес доношења одлука						
Показатељ (и) на нивоу општег циља (показатељ ефекта)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у последњој години АП	Последња година важења АП
Повећан број грађана који сведочи да је потрошња локалног буџета предмет партиципативног одлучивања.	Број	Анкета о учешћу грађана, МЕД 3	100	2022	+60% више у односу на почетну вредност	2025

Посебан циљ 1: Унапређење регулаторног, организационог и финансијског оквира за активности у области укључивања грађана у процесе доношења одлука у општини **Власотинце**, 2023.-2025.

Институција одговорна за координацију и извештавање: Општина Власотинце, Тим, начелник Општинске управе

Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у години t+1	Циљана вредност у години t+2	Циљана вредност у последњој години АП
Побољшан учинак општинске управе Власотинце у области укључивања грађана у буџетске процесе	Оцена	Извештаји Тима, ЛИПА	3	2022	4	4	5
Побољшан учинак општинске управе Власотинце у области укључивања грађана у поступку доношења локалних прописа и јавних политика	Оцена	Извештаји са Јавних расправа ЛИПА	2	2022	3	4	5

Мера 1.1: Јачање капацитета ЛС за креирање и спровођење механизма за укључивање грађана у локалном одлучивању							
Институција одговорна за реализацију: Општинска управа							
Период спровођења: 2022.-2025.				Тип мере: Институционално управљачко организациона			
Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:				Правилник о организацији и систематизацији радних места у општинској управи, стручним службама и посебним организацијама општине Власотинце (Правилник о систематизацији)			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у години t+1	Циљана вредност у години t+2	Циљана вредност у последњој години АП
Људски ресурси општинске управе задужени за креирање и спровођење механизма за укључивање грађана у локалном одлучивању	Број запослених	Интерно, систематизација радних места	0	2022	1	1	1
Знање и вештина запослених општинске управе за креирање и спровођење механизма за укључивање грађана у локалном одлучивању	Број обука	Интерно, МЕД 3	3	2022	4	4	5
Квалитет извештаја са јавних расправа о локалном буџету	Оцена	МЕД 3	2	2022	3	4	5
Изграђени и унапређени механизми за укључивање грађана у одлучивање на нивоу ЛС	Број аката, других механизма	Интерно, ЛИПА - МЕД 3	1	2022	1	1	1
Изграђени и унапређени механизми за укључивање грађана на нивоу МЗ	Број аката, других механизма	Интерно, ЛИПА - МЕД 3	1	2022	1	1	1
Изграђени у унапређени механизми за укључивање осетљивих група грађана у одлучивање	Број аката, других механизма	Интерно, ЛИПА - МЕД 3	1	2022	1	1	1

Буџетска издвајања за пројекте идентификоване кроз „учешће грађана“, за неразвијене, руралне заједнице	финансијска средства у 000 дин.	Интерно	0	2022	1.200	1.600	2.000
Буџетска издвајања за пројекте идентификоване кроз „учешће грађана“, за осетљиве категорије (укључујући пројекте који доприносе смањењу родне неравноправности укупно	финансијска средства у 000 дин.	Интерно	0	2022	300	400	500

Извор финансирања мере ¹	Веза са програмским буџетом ²	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
		2022	2023	2024	2025
Приходи из буџета	Нов пројекат у оквиру програма	0	1.500	2.000	2.500
Финансијска подршка донаторских програма, МЕД 3	Нов пројекат у оквиру програма	0	950	500	

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања ¹	Веза са програмским буџетом ²	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин. ³		
						у години т+1	у години т+2	у години т+3
1.1.1 Формирање саветодавног тела за израду, спровођење и праћење Плана активности за укључивање грађана у	Председник општине	Председник општине, Општинско веће, Скупштина	до јуна 2022.год.	Буџет општине				

¹ Навести један од извора финансирања : буџетска средства, из кредита, донаторска средства, ИПА, итд. У случају донаторских средстава, обавезно је навођење конкретних донатора.

² Шифра програма и програмске активности или пројекта у оквиру ког се обезбеђују средства

³ Са звездицом су означена средства која нису у потпуности обезбеђена

процесе доношења одлука у општини Власотинце 2022-2025		општине, ОУ						
1.2.1 Израда и усвајање Плана активности за укључивање грађана у процесе доношења одлука у општини Власотинце (с акцентом на укључивање осетљивих група грађана у облике партиципације) 2022-2025	Тим за израду и имплементацију Акционог плана за укључивање грађана у процес доношења одлука	Председник општине, ОУ Општинско веће, Скупштина општине,	До марта 2023.	Буџет општине				
1.2.2 Ревизија и усвајање Правилника о систематизацији (додавање описа послова)	Општинско веће	ОУ	До краја 2023.	Буџет општине				
1.2.3 Обуке за запослене у области унапређења извештавања са јавних расправа	ОУ, екстерни сарадници	екстерни сарадници	До јуна 2023.	Буџет општине, донатори				
1.3.1 Дефинисана и усвојена буџетска издвајања (кроз засебну буџетску линију), за финансирање Локалног програма за финансирање пројеката идентификованих кроз „учешће грађана“	Председник општине, Општинско веће, Скупштина општине	ОУ	До децембра 2022.	Буџет општине				
1.4.1 Реализација Плана активности за укључивање грађана у процесе доношења одлука у општини Власотинце	Тим за израду и имплементацију Акционог плана за	Председник општине, ОУ Општинско веће,	Од марта 2023. до краја 2025.	Буџет општине, донатори				

	укључивање грађана у процес доношења одлука	Скупштина општине						
1.4.2. Израда Плана информисања грађана о облицима њиховог укључивања (мапирање контаката у МЗ, израда медија плана, штампање инфо материјала, припрема саопштења за медије)	Тим за израду и имплементацију Акцио-ног плана за укључивање грађана у процес доношења одлука	Председник општине, ОУ Општинско веће, Скупштина општине	Март, април 2023.	Буџет општине				
1.4.3 Спровођење Плана информисања - Дефинисано и усвојено Упутство за МЗ о начину активног укључивања грађана током припреме и спровођења развојних програма и финансијских планова МЗ, као и у јавне расправе и друге облике партиципације грађана	Тим за израду и имплементацију Акционог плана за укључивање грађана у процес доношења одлука	ОУ Општинско веће,	Март/Април 2023.	Буџет општине				
1.4.4 Континуирано спровођење Плана информисања (састанци у МЗ, дистрибуција штампаног материјала, дистрибуција саопштења за јавност, гостовање у медијима)	Тим за израду и имплементацију Акционог плана за укључивање грађана у процес доношења одлука	Медији	Март 2023 – децембар 2025.	Буџет општине, донатори				

1.4.5. Информативне сесије и трибине на тему партиципације грађана	Тим	МЗ, цивилни сектор,	Април 2023 – децембар 2025.	Буџет општине, донатори				
1.4.6. Анкетирање грађана о приоритетним областима за њихово укључивање	Тим	Органи општине, МЗ, цивилни сектор	Мај, јун, јул 2023.	Буџет општине, донатори				
1.4.7. Извештај о ставовима грађана – као увод за активности на припреми Локалног програма за финансирање пројеката идентификованих кроз „учешће грађана“	Тим	/	Септембар 2023.					

Мера 1.2: Развој система за праћење и партиципативну процену ефеката плана активности за укључивање грађана у процесе доношења одлука у општини Власотинце, 2022.-2025.

Институција одговорна за реализацију: Општинска управа, Тим и начелник Општинске управе

Период спровођења: 2022-2025

Тип мере: Институционално управљачко организациона

Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:

План активности и пратећа акта

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у години t+1	Циљана вредност у години t+2	Циљана вредност у последњој години АП
Активно укључени грађани / представници грађана у тело за праћење и партиципативну процену ефеката плана активности за укључивање грађана у процесе доношења одлука у општини Власотинце, 2022.-2025.	Број	Интерно, ЛИПА - МЕД 3	0	2022	1	1	1

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.					
		2022	2023	2024	2025	2026	2027
Приходи из буџета	Не планирају се средства						
Финансијска помоћ ЕУ							

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						у години т+1	у години т+2	у години т+3
1.2.1 Израда Локалног програма за финансирање пројеката идентификованих кроз „учешће грађана“	Тим	Председник општине, ОУ, Општинско веће	Новембар 2023.	Буџет општине				
1.2.2 Израда и усвајање алата/механизма за праћење и процену ефеката Плана активности за укључивање грађана у процесе доношења одлука у општини Власотинце, 2023-2025	ЈЛС Општинско веће Хелветас	Тим	Мај 2023	Нема				
1.2.3 Примена алата/механизма за праћење и процену ефеката Плана активности за укључивање грађана у процесе доношења одлука у општини Власотинце, 2023-2025 и извештавање	ЈЛС Општинско веће Хелветас	Тим	Март буџетске године за претходну годину	Нема				
1.2.4 Израда и усвајање алата/механизма за праћење и процену ефеката Локалног програма за финансирање	Општинско веће	Тим	Мај 2023	Нема				

пројеката идентификованих кроз „учешће грађана“								
1.2.5 Примена алата/механизма за партиципативну процена ефеката Локалног програма за финансирање пројеката идентификованих кроз „учешће грађана“	Тим	Сви корисници и Одељења, Општинско веће	Март буџетске године за претходну годину	Нема				

Посебни циљ 2: Информисање, консултовање и активно укључивање грађана у локалном одлучивању кроз јавне расправе и друге облике партиципације грађана

Институција одговорна за координацију и извештавање: Општина Власотинце, Тим и Начелник општинске управе, 2022.-2025.

Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у години t+1	Циљана вредност у години t+2	Циљана вредност у последњој години АП
Грађани који имају директну корист од буџетске подршке кроз Програме за финансирање пројеката идентификованих кроз „учешће грађана“	Број	Интерно, МЕД 3	0	2022	150	200	250
Грађанке које имају директну корист од буџетске подршке кроз Програме за финансирање пројеката идентификованих кроз „учешће грађана“	Број	Интерно, МЕД 3	0	2022	150	200	250
Осетљиве групе које имају директну корист од буџетске подршке кроз Програме за финансирање пројеката идентификованих кроз „учешће грађана“	Број	Интерно, МЕД 3	0	2022	10	20	25

Мера 2.1: Спровођење механизма за активно информисање грађана и приступ информацијама од значаја за учешће грађана у локалном одлучивању.							
Институција одговорна за реализацију: Општинска управа, Тим и Начелник општинске управе							
Период спровођења: 2022.-2025.				Тип мере: Институционално управљачко организациона			
Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:				План активности и пратећа акта			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у години т+1	Циљана вредност у години т+2	Циљана вредност у последњој години АП
Задовољство грађана квалитетом информација о локалном буџету (родна сегрегација)	%	Анкета о учешћу грађана, МЕД 3	10	2022	40	45	50
Задовољство грађана квалитетом информација у поступку доношења локалних прописа и јавних политика (родна сегрегација)	%	Анкета о учешћу грађана, МЕД 3	20	2022	40	45	50
Задовољство грађана у најмање две МЗ квалитетом информација о изради развојних и финансијских планова МЗ (родна сегрегација)	%	Анкета о учешћу грађана, МЕД 3	40	2022	50	55	60
Канали информисања грађана о локалном буџету и поступку доношења локалних прописа и јавних политика	Број	Интерно, ЛИПА - МЕД 3	3	2022	4	5	5

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
		2022	2023	2024	2025
Приходи из буџета		0	300	400	500
Финансијска подршка донаторских програма, МЕД 3					

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу у активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						у години т+1	у години т+2	у години т+3
2.1.1 Обуке за запослене у области информисања грађана	Општинска управа и Хелветас	Интерн о, МЕД 3	Октобар, 2022	Буџетска средства, МЕД 3		0,00*	0,00*	0,00*
2.1.2 Израда плана информисања грађана о јавним расправама и другим облицима укључивања грађана, информисања грађана на нивоу МЗ и информисања осетљивих категорија грађана, 2022.-2025.	Општинска управа, Општинско веће и ХЕЛВЕТАС	Тим	Јун, 2023	Буџетска средства, МЕД 3				
2.1.3 Спровођење плана информисања грађана о јавним расправама и другим облицима укључивања грађана, информисања грађана на нивоу МЗ и информисања осетљивих категорија грађана, 2022.-2025.	Тим	Тим	Мај, 2025	Буџетска средства - Текући трошкови				

Мера 2.2: Спровођење механизма за консултовање и активно укључивање грађана у одлучивање о локалном буџету и поступку доношења локалних прописа и јавних политика.

Институција одговорна за реализацију: Општинска управа, Општинско веће

Период спровођења: 2022.-2025.

Тип мере: Подстицајна

Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:

План активности и пратећа акта

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у години т+1	Циљана вредност у години т+2	Циљана вредност у последњој години АП

Задовољство грађана квалитетом консултативног процеса и активном укључивању у одлукама о локалном буџету (родна сегрегација)	%	Анкета о учешћу грађана, МЕД 3	10	2022	30	40	50
Задовољство грађана квалитетом консултативног процеса и активном укључивању у поступку доношења локалних прописа и јавних политика (родна сегрегација)	%	Анкета о учешћу грађана, МЕД 3	10	2022	30	40	50
Задовољство грађана у најмање две МЗ квалитетом консултативног процеса и активном укључивању у израду развојних и финансијских планова МЗ (родна сегрегација)	%	Анкета о учешћу грађана, МЕД 3	10	2022	30	40	50
Механизми консултовања и активног укључивања грађана у одлучивање о локалном буџету и поступку доношења локалних прописа и јавних политика	Број	Интерно, ЛИПА - МЕД 3	1	2022	3	5	6

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
		2022	2023	2024	2025
Приходи из буџета	Није потребно планирати средства				
Финансијска подршка донаторских програма, МЕД 3					

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						у години т+1	у години т+2	у години т+3
2.2.1 Обуке за запослене у области консултовања и активног укључивања грађана у јавне расправе и друге облике укључивања грађана	Општинска управа	МЕД 3	Децембар, 2022	Буџетска средства, МЕД 3		0,00*	0,00*	0,00*
2.2.2 Спровођење Локалног програма за финансирање пројеката идентификованих кроз „учешће грађана“	Општинска управа	Тим, МЕД 3	Децембар буџетске године	Буџетска средства, МЕД 3				
2.2.3 Консултације грађана у вези са капиталним пројектима и јавним политикама и општинским одлукама	Општинска управа	МЕД 3	Новембар буџетске године	Буџетска средства				

Праћење и евалуација

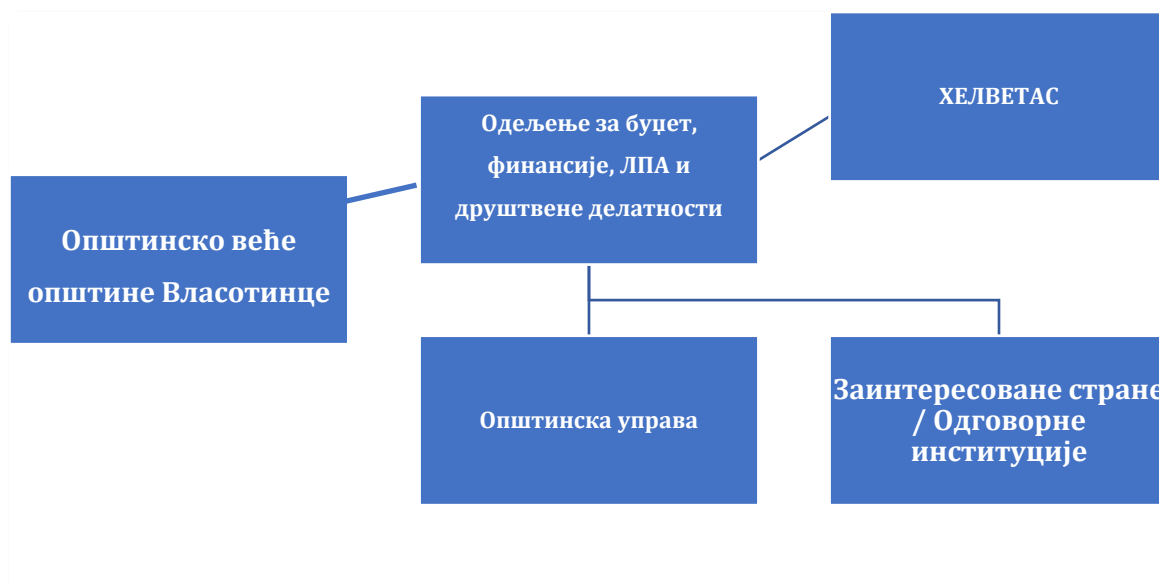
Релизацију Плана активности за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину у општини Власотине и дефинисаних циљева треба редовно пратити и оцењивати степен извршености и успешности. Континуирано праћење Плана активности за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину омогућава његову ревизију и прилагођавање новим околностима у циљу остваривања постављених циљева.

За реализацију Плана активности за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину у општини Власотинце треба да буде задужено Одељење за буџет, финансије, локалну пореску администрацију и друштвене делатности.

Праћење и евалуацију, као и укључивање свих буџетских корисника ће вршити Општинско веће и начелник општинске управе са својим службама.

Фаза имплементације Плана активности је базирана на комбинацији плана, организационе структуре и укључивању заинтересованих актера.

У циљу подршке и боље имплементације активности које укључују екстерне и актере из приватног сектора Тим координира и управља спровођењем Плана активности и система праћења, кроз директну сарадњу са надлежним институцијама, преко партнерских споразума, потписаних од различитих актера, укључених у реализацију одређених активности/пројеката.



Испуњење и статус имплементације Акционог плана мора бити константно праћен и процењиван преко годишњих циклуса евалуације коришћењем индикатора. Све промене индикатора и сви резултати годишње евалуације морају бити доступни свим грађанима путем једноставног и читког извештаја.



Република Србија
ОПШТИНА ВЛАСОТИНЦЕ
Општинско веће
01бр.06-25-1/2023
31.03.2023.године
ВЛАСОТИНЦЕ

На основу члана 3. ст.1. тач.19. члана 24 и 26 Одлуке о Општинском већу општине Власотинце („Сл. гласник града Лесковца „ број 12/19), члана 70 ст.1. тач.19 Статута општине Влаостинце ("Сл. гласник града Лесковца, бр.6/2019), чл. 6ст.1. тач.19, чл.40 и 41 Пословника о раду општинског већа општине Власотинце ("Сл. гласник града Лесковца бр.31/20), разматрајући Предлог Плана активности за укључивање грађана у процес доношења одлука, на предлог Одељења за урбанизам, привреду, заштиту животне средине и имовинско – правне послове 01бр.02-112/23 од 29.03.2023. године, Општинско веће Општине Власотинце на 134. седници одржаној 30.03.2023. године, донело је

ЗАКЉУЧАК

УСВАЈА СЕ Предлог Плана активности за укључивање грађана у процес доношења одлука, који је поднет од стране Одељења за урбанизам, привреду, заштиту животне средине и имовинско – правне послове 01бр.02-112/23 од 29.03.2023. године

План активности за укључивање грађана у процес доношења одлука објавити на интернет страници општине Власотинце www.vlasotince.rs

О реализацији Плана активности за укључивање грађана у процес доношења одлука стараће се Одељење за урбанизам, привреду, заштиту животне средине и имовинско – правне послове

План активности за укључивање грађана у процес доношења одлука је саставни део овог закључка.

Доставити:

- Начелнику Општинске управе општине Власотинце
- Председнику СО Власотинце
- Одељењу за урбанизам, привреду....
- Одељењу за буџети и финансије и
- архива.



ПРЕДСЕДНИК
ОПШТИНСКОГ ВЕЋА
Братислав Петровић